



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 18 grudnia 2020 r.

IN.I.742.13.2020. KD

Przewodniczący Rady Miejskiej w Dobrodzieniu

Dotyczy: uchwały nr XXIV/219/2020 Rady Miejskiej w Dobrodzieniu
z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie zmiany Studium uwarunkowań
i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrodzień.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) zawiadamiam o wszczęciu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały nr XXIV/219/2020 Rady Miejskiej w Dobrodzieniu z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrodzień. Wszczęcie postępowania nadzorczego nastąpiło z powodu następującego naruszenia prawa:

- 1. art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r., poz. 293 ze zm.) poprzez brak podjęcia załącznika do przedmiotowej zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrodzień stanowiącego rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag.**

W dokumentacji znajduje się uchwała nr XXIV/219/2020 Rady Miejskiej w Dobrodzieniu z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrodzień, z której wynika, iż Rada Miejska nie podjęła uchwały wraz załącznikiem stanowiącym rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag.

- 2. Art. 95 ust. 1 oraz art. 104 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r., poz. 868 ze zm.) w związku z art. 10**

ust. 2 pkt 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez brak dostatecznej informacji o udokumentowanych złożach kopalin znajdujących się w granicach zmiany studium.

Obowiązek uwzględnienia w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego obszarów i terenów górniczych wynika z art. 104 ust. 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Ponadto ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wymaga określenia w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy występowania udokumentowanych złóż kopalin, zasobów wód podziemnych oraz udokumentowanych kompleksów podziemnego składowania dwutlenku węgla (art. 10 pkt 11). Zgodnie z art. 95 ust. 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, udokumentowane złoża kopalin, w celu ich ochrony, ujawnia się m. in. w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. O postawieniu zarzutu niepełnego ujawnienia udokumentowanego złoża kopalin zdecydowała treść art. 98 ust. 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, zgodnie z którym dokumentacja geologiczna złoża kopaliny określa w szczególności:

- rodzaj, ilość i jakość kopaliny, w tym przez przedstawienie informacji dotyczących kopaliny towarzyszących i współwystępujących użytecznych pierwiastków śladowych oraz występujących w złożu substancji szkodliwych dla środowiska, oraz kategorię rozpoznania złoża;
- położenie złoża, jego budowę geologiczną, formę i granice;
- elementy środowiska otaczającego złoża;
- hydrogeologiczne i inne geologiczno-górnicze warunki występowania złoża;
- stan zagospodarowania powierzchni w rejonie udokumentowanego złoża;
- graniczne wartości parametrów definiujących złoża i jego granice.

Ochrona złoża, której służyć ma jego ujawnienie w dokumencie planistycznym, uzależniona jest od cech tego złoża opisanych w jego dokumentacji.

3. Art. 10 ust. 2 pkt 12 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w związku z niewypełnieniem obowiązku wskazania w studium obiektów lub obszarów, dla których wyznacza się w złożu filar ochronny.

Wprowadzona zmiana studium stanowiąca złoża „Klekotna” wolą Rady Miejskiej przeznaczona została do eksploatacji, o czym przesądzają zapisy Studium

gminy Dobrodzień na stronie 55 (cyt.) „Na terenach objętych zmianą Studium w graniach udokumentowanego złoża surowców naturalnych „Klekotna” wprowadza się możliwość eksploatacji powierzchniowej”. Dla terenów oznaczonych na rysunku studium żółtą linią z fioletowo zielonym wypełnieniem – część działki nr 178/164 obszary udokumentowanych złóż kopalin złoża „Klekotna” jednoznacznie przedstawiono na załącznikach graficznych.

W granicach zmiany Studium ustalono:

- dopuszczenie eksploatacji w granicach udokumentowanych złóż kopalin dla terenów wprowadzonych niniejszą zmianą,
- określono dotychczasowe użytkowanie jako obszar leśny,
- po zakończeniu eksploatacji przewidywany kierunek rekultywacji to przywrócenie obszaru złoża do produkcji leśnej.

W art. 10 ust. 2 pkt 12 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ustawodawca nałożył obowiązek określenia w studium obiektów i obszarów, dla których wyznacza się w złożu filar ochronny. Pojęcie filarów ochronnych nie posiada w polskim ustawodawstwie definicji legalnej, niemniej szereg przepisów wykonawczych do ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze pozwala na określenie ich cech i roli w prawnym przygotowywaniu złoża do eksploatacji.

Zgodnie z art. 26 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego, do wniosku o udzielenie koncesji dołącza się projekt zagospodarowania złoża, określający wymagania w zakresie racjonalnej gospodarki złożem kopaliny, w szczególności przez kompleksowe i racjonalne wykorzystanie kopaliny głównej i kopalini towarzyszących, oraz technologii eksploatacji zapewniającej ograniczenie ujemnych wpływów na środowisko. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż wymaga uzgodnienia z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) właściwym ze względu na miejsce wykonywania zamierzonej działalności, przy czym kryterium uzgodnienia jest nienaruszanie zamierzoną działalnością przeznaczenia lub sposobu korzystania z nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, a razie jego braku – w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Ustawowa procedura koncesyjna ma na celu doprowadzenie do sytuacji, w której prowadzona eksploatacja będzie uwzględniała wymogi ochrony środowiska, bezpieczeństwa publicznego i autonomię gminy w kreowaniu kierunków swojej polityki przestrzennej.

4. Art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez brak zachowania kolejności wykonywania działań po podjęciu uchwały intencyjnej.

Rada gminy podjęła uchwałę intencyjną w dniu 20 października 2019 r. (uchwała nr XII/95/2019).

4 lutego 2020 r. zawiadomiono na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania studium instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania projektu studium - pismo nr PP.6720.2.2019.

4 czerwca 2020 r. wystąpiono o uzgodnienie i opinię do projektu zmiany studium.

Dopiero 25 czerwca 2020 r. gmina ogłasza w prasie miejscowej, przez obwieszczenie oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania studium, określając formę, miejsce i termin składania wniosków dotyczących studium, nie krótszy jednak niż 21 dni od dnia ogłoszenia.

5. Art. 9 ust. 2 i art. 10 ust. 1 pkt 11 w związku z art. 9 ust. 3a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, oraz § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy z powodu braku aktualizacji graficznego przedstawienia uwarunkowań rozwoju gminy.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza studium zawierające część tekstową i graficzną. Zmiana studium dla części obszaru gminy wymaga dokonania, zarówno w części tekstowej jak i graficznej studium, zmian w odniesieniu do wszystkich treści, które w wyniku wprowadzonej zmiany przestają być aktualne, w szczególności w zakresie określonym w art. 10 ust. 1 (art. 9 ust. 3a ustawy). Występowanie na obszarze gminy udokumentowanych złóż kopalin to – zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - uwarunkowanie jej rozwoju, które obowiązkowo winno się znaleźć w częściach opisowych jak i graficznej studium poświęconych tym zagadnieniom.

Jak wskazano w granicach obszarów objętych zmianą studium znajdują się fragmenty nowo udokumentowanych złóż kopalin. W związku z tym, w oparciu o art. 9 ust. 3a ustawy z 27 marca 2003 r., należało dokonać aktualizacji uwarunkowań rozwoju gminy zarówno w części tekstowej, jak i graficznej poświęconej tym uwarunkowaniom.

Tymczasem z treści badanej uchwały wynika, że na potrzeby obecnej zmiany studium został sporządzony tylko jeden załącznik graficzny określający politykę przestrzenną gminy (załącznik nr 2) oraz fragment studium określający uwarunkowania w zakresie tylko obszaru złoża „Klekoła” stanowiącego załącznik nr 3. Jest to niewystarczający sposób wypełnienia obowiązków określonych w przywołanych przepisach, nawet jeśli aktualizacji wymagały wyłącznie uwarunkowania związane z występującymi na obszarze gminy złożami kopalin.

Sprawa prowadzona jest w Wydziale Infrastruktury i Nieruchomości Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego, ul. Piastowska 14, 45-082 Opole, gdzie można składać wyjaśnienia w terminie do **22 grudnia 2020 r.** pisemnie na ww. adres lub na adres skrytki e-Puap Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Z up. Wojewody Opolskiego

Małgorzata Kałuża-Swoboda

Dyrektor

Wydział Infrastruktury i Nieruchomości

Sprawę prowadzi: Kamila Duda, Starszy Inspektor, Wydział Infrastruktury i Nieruchomości, tel. 77 45 24 130

Pismo otrzymują:

- 1.Przewodniczący Miejskiej w Dobrodzieniu(e-Puap)
- 2.a/a (EZD)

Do wiadomości:

- 1.Burmistrz Dobrodzienia (e-Puap)