

Protokół

z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbyło się w dniu 2 sierpnia 2019 roku.

Obecność na posiedzeniu według załączonej listy obecności.

Przewodniczący Komisji powitał radnych oraz zaproszonych gości.

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie skargi na działalność Burmistrza Dobrodzienia:

- przygotowanie opinii zawierającej wniosek o uwzględnienie bądź nieuwzględnienie skargi;
- przygotowanie projekt uchwały.

Porządek posiedzenia Komisji poddano głosowaniu.

Za przyjęciem porządku posiedzenia głosowali: Bula Krzysztof, Karpinski Damian, Lichota Rajmund.

Przewodniczący Komisji przedstawił treść skargi Pani na działalność Burmistrza Dobrodzienia, w której skarżąca zarzuciła, iż w okresie od 1 stycznia 2018 roku Burmistrz zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP, co zdaniem skarżącej zmniejszyło możliwy krąg wykonawców. Powyższe dotyczy zdaniem skarżącej również innych umów, których równowartość nie przekracza progu zamówień publicznych tj. 30 000 euro.

Skarga stanowi załącznik do protokołu.

Burmistrz poprosił Sekretarza Gminy o przedstawienie wyjaśnień.

Sekretarz Gminy wyjaśnił, iż w związku z tym, że budżet Gminy przekroczył kwotę 40 mln złotych w dniu 15 marca 2017 roku Minister Rozwoju i Finansów w Warszawie został poinformowany o rozpoczęciu audytu wewnętrznego.

Pomimo braku obowiązku zastosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018r. poz. 1986 ze zm.) w miesiącu styczniu 2018r. złożone zostały trzy oferty na wykonanie usługi audytu wewnętrznego w Gminie Dobrodzień. Oferty zostały złożone przez podmioty posiadające w tym zakresie odpowiednie doświadczenie jak również gwarantujące wykonanie usługi na wysokim poziomie.

Oferta wybrana przez Burmistrza Dobrodzienia była najkorzystniejszą zarówno pod względem cenowym jak również pod względem doświadczenia posiadanego w tej materii przez wybrany podmiot, co zapewniało odpowiednią jakość wykonania usługi. W 2019r. także wpłynęły 3 oferty na wykonanie audytu wewnętrznego, oferta wybrana przez Burmistrza była najkorzystniejsza.

Dlatego też w żaden sposób nie można mówić o niegospodarności Burmistrza Dobrodzienia w wydatkowaniu środków publicznych. Wybór nastąpił w oparciu o najkorzystniejszą ofertę zarówno pod względem cenowym jak również posiadanego doświadczenia oferenta w zakresie wykonania usługi audytu wewnętrznego. Dlatego też w żaden sposób nie został uszczuplony budżet gminy Dobrodzień.

Wyjaśnił dodatkowo, że nie było informacji w BIP, gdyż żaden przepis ustawowy nie nakazuje, by takie zapytania ofertowe były zamieszczane w BIP. Dodał, że w latach 2017 - 2019 nie było regulaminu zamówień publicznych dotyczących zamówień publicznych, których równowartość nie przekracza 30 000 Euro, ale były zapytania ofertowe i gmina działała w granicach prawa.

Następnie Komisja Skarg, Wniosków i Opinii przygotowała opinię zawierającą wniosek o nieuwzględnienie skargi na działalność Burmistrza Dobrodzienia.

W dniu 22 lipca 2019r. wpłynęła drogą elektroniczną skarga na Burmistrza Dobrodzienia, w której skarżąca zarzuciła, iż w okresie od 01 stycznia 2018r. Burmistrz Dobrodzienia zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP, co zdaniem skarżącej zmniejszyło możliwy krąg wykonawców.

Zdaniem skarżącej powyższe świadczy o niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi. Powyższe zarzuty dotyczą również innych umów, których równowartość nie przekracza kwoty 30 000 euro.

Skarga jest całkowicie bezzasadna.

Należy wskazać, iż obowiązek przeprowadzenia audytu wewnętrznego wynika z art. 274 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. (Dz.U. z 2019r. poz. 869 ze zm.) jest to obowiązek ustawowy nałożony na jednostki samorządu terytorialnego przez ustawodawcę jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł. Uchwała budżetowa jest publikowana w Biuletynie Informacji Publicznej. Dlatego też każdy podmiot zainteresowany wykonaniem usługi audytu wewnętrznego może pozyskać wiedzę, czy dana jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek wykonania audytu wewnętrznego i ma możliwość złożenia oferty w tym zakresie. Ze względu na specjalistyczną wiedzę, ważkość materii wykonanie audytu wewnętrznego powinno nastąpić niewątpliwie przez podmiot gwarantujący odpowiednią jakość usługi, oraz posiadający w tej materii stosowne doświadczenie oraz praktykę.

Zgodnie z art. 4 pkt. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018r. poz. 1986 ze zm.) do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro ustawy tej nie stosuje się. Wartość zamówienia dotyczącego wykonania usługi audytu wewnętrznego nie przekraczała równowartości kwoty 30 000 euro.

Pomimo braku obowiązku zastosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018r. poz. 1986 ze zm.) w 2018r. złożone zostały 3 oferty na wykonanie usługi audytu wewnętrznego przez podmioty posiadające w tym zakresie odpowiednie doświadczenie jak również gwarantujące wykonanie usługi na wysokim poziomie. Oferta wybrana przez Burmistrza Dobrodzienia była najkorzystniejszą zarówno pod względem cenowym jak również pod względem doświadczenia posiadanego w tej materii przez wybrany podmiot, co zapewniało odpowiednią jakość wykonania usługi. W 2019r. także wpłynęły 3 oferty na wykonanie audytu wewnętrznego, oferta wybrana przez Burmistrza była najkorzystniejsza.

Dlatego też w żaden sposób nie można mówić o niegospodarności Burmistrza Dobrodzienia w wydatkowaniu środków publicznych. Wybór nastąpił w oparciu o najkorzystniejszą ofertę zarówno pod względem cenowym jak również posiadanego doświadczenia oferenta w zakresie wykonania usługi audytu wewnętrznego. Dlatego też w żaden sposób nie został uszczuplony budżet gminy Dobrodzień.

Ponadto należy podkreślić, iż brak jest jakiegokolwiek przepisu ustawowego czy też przepisu wewnętrznego obowiązującego w Urzędzie Miejskim w Dobrodzieniu, który

obligowałby Burmistrza Dobrodzienia do ogłaszania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji dotyczących zawarcia umów, których równowartość nie przekracza kwoty 30 000 euro, w tym również na usługę audytu wewnętrznego. Dodatkowo jak wskazano wyżej obowiązek przeprowadzenia audytu wewnętrznego jest obowiązkiem ustawowym nałożonym na jednostki samorządu terytorialnego przez ustawodawcę jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł. Uchwała budżetowa jest publikowana w Biuletynie Informacji Publicznej i jej treść jest ogólnie dostępna. Dlatego też każdy podmiot zainteresowany wykonaniem usługi audytu wewnętrznego może pozyskać wiedzę, czy dana jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek wykonania audytu wewnętrznego i ma możliwość złożenia oferty w tym zakresie.

WNIOSEK

Mając powyższe na uwadze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi o uznanie wniesionej skargi na działanie Burmistrza Dobrodzienia jako całkowicie bezzasadnej.

Powyższą opinię poddano głosowaniu.

Opinię pozytywnie zaopiniowali : Bula Krzysztof, Karpinski Damian, Proft Jerzy.

Komisja przygotowała projekt uchwały w sprawie załatwienia skargi na działalność Burmistrza Dobrodzienia wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały poddano głosowaniu.

Projekt uchwały pozytywnie zaopiniowali: Bula Krzysztof, Karpinski Damian, Proft Jerzy

Projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu.

Na tym posiedzenie Komisji zakończono.

Protokółowała:



PRZEWODNICZĄCY
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji



Krzysztof Bula

Miejsca puste zgodnie z ustawą o ochronie danych osobowych.