



WOJEWODA OPOLSKI

PN.III.4131.1.66.2017.AR

Opole, dnia 24 listopada 2017 r.

**Pan Damian Karpinski
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Dobrodzieniu
ul. Plac Wolności 1
48-380 Dobrodzień**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XXX/253/2017 Rady Miejskiej w Dobrodzieniu z dnia 31 października 2017 r. w sprawie przejęcia dotychczasowej drogi powiatowej Nr 1705 O i zaliczenia jej do kategorii dróg gminnych – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Dobrodzieniu na sesji w dniu 31 października 2017 r. podjęła uchwałę nr XXX/253/2017 w sprawie przejęcia dotychczasowej drogi powiatowej Nr 1705 O i zaliczenia jej do kategorii dróg gminnych. Jako podstawę prawną podjęcia niniejszej uchwały wskazano art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1440 ze zm.). W kwestionowanej uchwale Rada Miejska w Dobrodzieniu postanowiła o przejęciu i zaliczeniu do kategorii dróg gminnych dotychczasowy odcinek drogi powiatowej nr 1705 O.

Po dokonaniu analizy prawnej i stanu faktycznego, organ nadzoru stwierdził, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, co powoduje konieczność wyeliminowania wadliwego aktu z obrotu prawnego.

Z brzmienia art. 10 ust. 1 ustawy wynika, iż organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do jej zaliczenia. Pozbawienie drogi kategorii dokonuje się w trybie właściwym do jej zaliczenia (art. 10 ust. 2 ustawy). Ponadto pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Przy czym pozbawienie drogi posiadanej przez nią kategorii może nastąpić jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia jej do nowej kategorii z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania (art. 10 ust. 3 ustawy).

W omawianym przypadku wykładnia cytowanych przepisów pozwala na sformułowanie następujących wniosków:

- pozbawienia kategorii drogi powiatowej dokonuje rada powiatu,
- uwarunkowane jest to jednoczesnym zaliczeniem tej drogi do kategorii drogi gminnej przez właściwą radę gminy,

- pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału z mocą od 1 stycznia roku następnego.

Należy zauważyć, iż przy pozbawieniu drogi dotychczasowej kategorii i zaliczeniu jej do nowej wymagane jest współdziałanie organów stanowiących konkretnych jednostek samorządu terytorialnego, dodatkowo w ustalonych terminach. Z przywołanych wyżej przepisów ustawy wynika jednoznacznie, iż terminem końcowym pozbawienia drogi jej kategorii i zaliczenia tej drogi do nowej kategorii jest dzień **30 września** danego roku kalendarzowego ze skutkiem prawnym na dzień 1 stycznia roku następnego po roku, w którym czynności te zostały dokonane. Wskazane ustawowo terminy pozwalają na właściwe przygotowanie organizacyjne zarządów dróg, których zmienia się kategorię. Co więcej, zdaniem organu nadzoru, termin określony w ustawie, jest terminem zawitym, a zatem podjęcie uchwały po upływie ustawowo zakreślonych ram czasowych obarczone jest sprzecznością z prawem.

W przedmiotowej sprawie Rada Powiatu w Oleśnie podjęła uchwałę o pozbawieniu drogi kategorii drogi powiatowej w dniu 29 września 2017 r., natomiast Rada Miejska w Dobrodzieniu uchwałę w sprawie zaliczenia wskazanego odcinka drogi do kategorii drogi gminnej dopiero **31 października 2017 r.**, przekraczając ustawowy termin.

W związku z istotnym naruszeniem przez Radę Miejską w Dobrodzieniu art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, uzasadnionym jest stwierdzenie nieważności wskazanej uchwały Rady Miejskiej w Dobrodzieniu nr XXX/253/2017 w całości.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Beata Adamus
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Sprawę prowadzi:

Alicja Radomska referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 462