

UCHWAŁA NR X/ 75 /2019
RADY MIEJSKIEJ W DOBRODZIENIU

z dnia 29 sierpnia 2019 r.

w sprawie załatwienia skargi na działalność Burmistrza Dobrodzienia.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz. 2096 z póź. zm.), Rada Miejska w Dobrodzieniu uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Dobrodzieniu, po rozpatrzeniu skargi z dnia 22 lipca 2019r. na działalność Burmistrza Dobrodzienia oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie, uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej, zobowiązując go do przesłania Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Piotr Kapela

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2019r. wpłynęła drogą elektroniczną skarga na działalność Burmistrza Dobrodzienia, w której skarżąca zarzuciła, iż w okresie od 01 stycznia 2018r. Burmistrz Dobrodzienia zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP, co zdaniem skarżącej zmniejszyło możliwy krąg wykonawców.

Zdaniem skarżącej powyższe świadczy o niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi. Powyższe dotyczy również innych umów, których równowartość nie przekracza progu zamówień publicznych tj. 30 000 Euro.

W związku z otrzymaną skargą na Burmistrza Dobrodzienia Przewodniczący Rady Miejskiej w Dobrodzieniu zgodnie z załącznikiem Nr 6 Statutu Gminy Dobrodzień przekazał w/w skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej oceny pod względem formalnym i merytorycznym oraz wypracowania stosownej opinii zawierającej wniosek o uwzględnienie bądź nieuwzględnienie wniesionej skargi wraz z projektem uchwały.

Na posiedzeniu w dniu 2 sierpnia 2019r. zgodnie z uregulowaniami Statutu Gminy Dobrodzień Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w zakresie zarzutów zawartych w skardze. O terminie posiedzenia Komisji został powiadomiony Burmistrz Dobrodzienia oraz Sekretarz Gminy, którzy wzięli czynny udział w posiedzeniu Komisji składając obszernie wyjaśnienia odnosząc się szczegółowo do zarzutów zawartych w skardze.

W oparciu o poczynione ustalenia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przygotowała i przedstawiła Radzie Miejskiej w Dobrodzieniu opinię zawierającą wniosek o nieuwzględnienie złożonej skargi przez

Należy wskazać, iż obowiązek przeprowadzenia audytu wewnętrznego wynika z art. 274 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019r. poz. 869 ze zm.). Jest to obowiązek ustawowy nałożony na jednostki samorządu terytorialnego przez ustawodawcę jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł. Uchwała budżetowa jest publikowana w Biuletynie Informacji Publicznej. Dlatego też każdy podmiot zainteresowany wykonaniem usługi wykonania audytu wewnętrznego może pozyskać wiedzę, czy dana jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek wykonania audytu wewnętrznego i ma możliwość złożenia oferty w tym zakresie. Ze względu na specjalistyczną wiedzę, ważkość materii wykonanie audytu wewnętrznego powinno nastąpić niewątpliwie przez podmiot gwarantujący odpowiednią jakość usługi, oraz posiadający w tej materii stosowne doświadczenie oraz praktykę.

Zgodnie z art. 4 pkt. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018r. poz. 1986 ze zm.) do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro ustawy tej nie stosuje się. Wartość zamówienia dotyczącego wykonania usługi audytu wewnętrznego nie przekraczała równowartości kwoty 30 000 euro.

Pomimo braku obowiązku zastosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018r. poz. 1986 ze zm.) w 2018r. złożone zostały 3 oferty na wykonanie usługi audytu wewnętrznego przez podmioty posiadające w tym zakresie odpowiednie doświadczenie jak również gwarantujące wykonanie usługi na wysokim poziomie. Oferta wybrana przez Burmistrza Dobrodzienia była najkorzystniejszą zarówno pod względem cenowym jak również pod względem doświadczenia posiadanego w tej materii przez wybrany podmiot, co zapewniało odpowiednią jakość wykonania usługi. W 2019r. także wpłynęły 3 oferty na wykonanie audytu wewnętrznego, oferta wybrana przez Burmistrza była najkorzystniejsza.

Dlatego też w żaden sposób nie można mówić o niegospodarności Burmistrza Dobrodzienia w wydatkowaniu środków publicznych. Wybór nastąpił w oparciu o najkorzystniejszą ofertę zarówno pod względem cenowym jak również posiadanego doświadczenia oferenta w zakresie wykonania usługi audytu wewnętrznego. Co za tym idzie w żaden sposób nie został uszczuplony budżet gminy Dobrodzień.

Ponadto należy podkreślić, iż brak jest jakiegokolwiek przepisu ustawowego czy też przepisu wewnętrznego obowiązującego w Urzędzie Miejskim w Dobrodzieniu, który obligowałby Burmistrza Dobrodzienia do ogłaszania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji dotyczącej zawarcia umowy, której równowartość nie przekracza kwoty 30 000 euro. Dotyczy to również umowy na usługę audytu wewnętrznego. Dodatkowo jak wskazano wyżej obowiązek przeprowadzenia audytu wewnętrznego jest obowiązkiem ustawowym nałożonym na jednostki samorządu terytorialnego przez ustawodawcę jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł. Uchwała budżetowa jest publikowana w Biuletynie Informacji Publicznej i jej treść jest ogólnie dostępna. Dlatego też każdy podmiot zainteresowany wykonaniem usługi audytu wewnętrznego może pozyskać wiedzę, czy dana jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek wykonania audytu wewnętrznego i ma możliwość złożenia oferty w tym zakresie.

W tym stanie rzeczy przedstawione wyżej stanowisko Rady Miejskiej w Dobrodzieniu należy uznać za uzasadnione.

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U z 2018r. poz. 2096 ze zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.